

# L'introduzione dell'AIR tra vincoli normativi e cambiamenti organizzativi

**ANAC**

**Roma, 17 gennaio 2017**

**Alessandro Natalini**

Presidente dell'Osservatorio AIR

# I PUNTI DEL MIO INTERVENTO

La genesi dell'AIR in Italia

**Disincentivi e incentivi**

Le scelte di **governance**

La **quantità e qualità** delle AIR

**Il miglioramento** delle AIR

**Le iniziative di better regulation** al fianco delle AIR

# LA GENESI DELL'AIR IN ITALIA

Leggi e regolamenti a **livello statale**  
(1999, 2005 e 2008) e regionale

L'AIR per legge (generalisti e settoriali) per le **autorità indipendenti**  
dal 2003, che hanno generato a loro volta numerosi regolamenti

**SPERIMENTAZIONE E GRADUALE COSTRUZIONE  
DELLA CAPACITÀ DI FARE LE AIR  
O VINCOLO NORMATIVO CON WATCHDOG  
CHE NE ASSICURA IL RISPETTO?**

# DISINCENTIVI

---

Influenza negativa **realizzazione solo formale** AIR nello Stato

**Path dependence** del modo di produrre le regole e di consultare

Difficoltà di **programmare** il lavoro e scadenze ravvicinate

**Cultura «giuridica»** di una parte del personale

**Vincolo finanziario**

---

# INCENTIVI

---

Contaminazione **agenzie europee e Commissione europea**  
(Pacchetto Timmermans)

OCSE Framework di **valutazione delle politiche** di regolazione

Contaminazione orizzontale altre autorità europee nei **network dei regolatori**

Pressione **stakeholders**

Cultura di **parte del personale** in alcune autorità indipendenti

---

# LE SCELTE DI GOVERNANCE

## LIVELLO MACRO

- **Assenza di un organismo di oversight** nella better regulation italiana
- **Il ruolo delle Camere:** le relazioni delle AI al Parlamento e la scarsa pressione diretta sulla qualità della regolazione da parte delle assemblee
- Un nuovo ruolo del **Consiglio di Stato**

# LA GOVERNANCE

## LIVELLO SINGOLA AI

- Tra **modello accentrato** (es. CONSOB, AEEGSI E ANAC) e **modello diffuso** (es. AGCOM, IVASS e ART)
- La **precarietà degli assetti organizzativi** con frequenti spostamenti (es. AEEGSI e Bdl)
- Strumenti di **programmazione** previsti ma non attuati (es. Bdl, CONSOB) oppure neanche previsti (es. Privacy e AGCOM)

# LA QUANTITÀ DELL'AIR... MA NON DELLA VIR

## CONSOLIDAMENTO AI CHE GIÀ LO AVEVANO

AEEGSI (3 AIR nel 2014)

Bdl (8 AIR nel 2014)

Consob (1 AIR nel 2014)

ANAC (avviata l'AIR nel 2014 con 4 AIR e ormai su tutti gli atti importanti)

## ESPANSIONE DEL NUMERO DELLE AI CHE HANNO DECISO DI FARE L'AIR

IVASS

AGCOM



# LA QUALITÀ DELLA PROGRAMMAZIONE DELLA REGOLAZIONE

- Il programma (IVASS) o calendario (ANAC) atti regolatori **da sottoporre ad AIR** e consultazione anche con una consultazione pubblica
- È un modo per **organizzare il lavoro** evitando sovrapposizioni, focalizzare l'attenzione su specifiche priorità, consentire agli stakeholder di progettare per tempo le proprie forme di coinvolgimento
- **Collegato alla performance per incentivare?**

# LA QUALITÀ DELL'AIR

Specificazione degli **obiettivi e analisi del contesto**

Formulazione **opzioni alternative**

**Quantificazione** costi e benefici

---

# UN PROSPETTO SINTETICO PER LA VALUTAZIONE DELLE OPZIONI PRELIMINARI

	<b>Opzione zero</b>	<b>Opzione preliminare A</b>	<b>Opzione preliminare B</b>	<b>Opzione preliminare C</b>
<b>Efficacia</b>				
Obiettivo specifico 1	-	+	+	+
Obiettivo specifico 2	-	+	+	+
Obiettivo specifico 3	-	+	+	+
<b>Efficienza</b>				
Obiettivo specifico 1	-	+	++	++
Obiettivo specifico 2	-	+	++	++
Obiettivo specifico 3	-	+	++	++

# LE QUANTITÀ DELLA CONSULTAZIONE

AUTORITÀ	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Tot 2010-2016
AEEGSI	46	44	43	51	55	58	43	340
AGCOM	17	29	17	24	17	25	19	148
Bdl	17	9	18	10	17	16	14	101
IVASS	5	4	8	10	2	22	15	66
CONSOB	8	9	4	8	4	5	13	51
COVIP	2	2	1	2	1	4	0	12
ANAC	3	12	9	8	10	14	16	72
Privacy	1	0	2	3	4	3	0	13
<b>Totale</b>	<b>96</b>	<b>109</b>	<b>102</b>	<b>116</b>	<b>110</b>	<b>147</b>	<b>120</b>	<b>803</b>

# LA QUALITÀ DELLA CONSULTAZIONE: PUBBLICAZIONE DOCUMENTI DI CONSULTAZIONE

Creazione di un'**unica sezione** dedicata alla totalità delle consultazioni pubbliche, ordinate per data di pubblicazione (AEEGSI, AGCOM, ANAC, CONSOB) oppure suddivise nelle due **sottosezioni “in corso” e “concluse”** (IVASS e COVIP);

Differenziazione delle consultazioni (svolte e in corso) in relazione al **settore di regolazione** di appartenenza (Banca d'Italia);

**Assenza** di una sezione dedicata alle consultazioni pubbliche (Garante privacy).

# LA QUALITÀ DELLA CONSULTAZIONE: PUBBLICAZIONE ESITI DELLE CONSULTAZIONI

- La CONSOB, l'IVASS e la COVIP per tutte le consultazioni pubbliche svolte nel 2014 hanno pubblicato **sia i testi integrali dei contributi ricevuti, sia un documento sugli esiti** della procedura in cui sono sintetizzate le posizioni espresse dai partecipanti e le motivazioni dell'autorità rispetto al loro eventuale mancato accoglimento.
- La Banca d'Italia ha pubblicato **i documenti di sintesi sugli esiti** delle consultazioni svolte in 13 casi su 15 e in alcune occasioni **anche i contributi singoli pervenuti**.
- L'ANAC ha pubblicato i **singoli contributi** pervenuti per 7 delle 10 consultazioni pubbliche svolte nel 2014.
- L'AEEGSI ha reso pubblici i commenti pervenuti soltanto per 14 delle 55 consultazioni pubbliche avviate nel 2014; per le restanti consultazioni, gli esiti sono stati **sintetizzati in forma anonima** tra i *considerata* dei provvedimenti finali.

# IL MIGLIORAMENTO QUALITATIVO DELLE AIR

Organizzazione ramificata

**Aumento competenze** valutazione economica anche utilizzando esperti interni nella prospettiva di costruire capacità interna attraverso formazione e reclutamento

**Maggiore strutturazione** AIR e opzioni

Introdurre e rispettare **termini consultazione**

Sperimentazione **altre forme di consultazione**

Strutturazione **data base** (es. portale della trasparenza o dati sull'enforcement)

# ALTRI INTERVENTI DI BETTER REGULATION

## CICLICITÀ INTERVENTI

Puntare sulla VIR e sul monitoraggio per clausole valutative

## MOA EX POST

(Consob, AEEGSI e AGCOM)  
anche per goldplating stratificato

## MOA EX ANTE

## ENFORCEMENT