



Seminario di aggiornamento

## **L'analisi di impatto della regolazione**

### **Presentazione**

Il seminario intende fornire un quadro dello stato dell'arte dell'analisi d'impatto della regolazione (Air) ad oltre 10 anni dalla sua introduzione nel nostro paese, indagandone gli sviluppi e le prospettive a livello europeo e nazionale.

In primo luogo, si analizzerà la disciplina dell'Air (integrata da ultimo con il regolamento 170/2008), tenendo conto dell'influsso della giurisprudenza. Saranno, quindi, esposti i contenuti dell'analisi d'impatto, con particolare attenzione alle modalità di consultazione e alla valutazione economica. Successivamente, si descriverà il grado di diffusione dell'Air all'interno delle autorità indipendenti italiane, sottolineandone le caratteristiche peculiari ed analizzando i possibili effetti della recente estensione a tali autorità della misurazione degli oneri amministrativi. Infine, si proporranno alcune considerazioni finali sul ruolo e sulle prospettive dell'Air in Europa e in Italia all'interno del più ampio quadro delle politiche di miglioramento della qualità della regolazione.

Il seminario sull'analisi di impatto della regolazione rientra nell'ambito di una serie di iniziative, organizzate dall'Istituto di ricerche sulla pubblica amministrazione, aventi la finalità di fornire un aggiornamento su temi specifici. Si avvale, nell'occasione, della esperienza di indagine e di approfondimento che sta compiendo l'Osservatorio sull'analisi di impatto della regolamentazione delle autorità indipendenti.

### **La struttura**

Il seminario si terrà il 25 maggio. L'incontro sarà strutturato in modo da consentire ai partecipanti di intervenire nel corso del dibattito.

I lavori si svolgeranno secondo il seguente programma:

14.45 Registrazione dei partecipanti e apertura dei lavori

15.00 La disciplina dell'Air in Italia: normativa e giurisprudenza  
*Giulio Vesperini*

15.30 Il percorso logico dell'Air, la valutazione degli effetti della regolazione e la consultazione degli *stakeholders*  
*Laura Cavallo*

16.00 Interventi e domande

16.45 Pausa

17.00 L'Air nelle autorità indipendenti: peculiarità e stato dell'arte. L'interazione tra l'Air e la misurazione degli oneri amministrativi  
*Francesco Sarpi*

17.30 A che punto è l'Air in Europa e in Italia: ruolo all'interno delle politiche di *better regulation*, lezioni apprese e prospettive  
*Alessandro Natalini*

18.00 Interventi e domande

18.30 Consegna dei certificati e chiusura dei lavori

## **I relatori**

I relatori sono soci o collaboratori dell'Istituto di ricerche sulla pubblica amministrazione, e sono tutti componenti dell'Osservatorio Air nelle autorità indipendenti ([www.osservatorioair.it](http://www.osservatorioair.it)).

*Laura Cavallo* è dirigente presso il Dipartimento per il Coordinamento delle Politiche Comunitarie della Presidenza del Consiglio dei Ministri. Si è laureata in Economia all'Università di Roma "La Sapienza". Ha conseguito un dottorato di ricerca in economia e finanza presso l'Università di Roma "Tor Vergata" e un Master in Finance presso il Birkbeck College, University of London. E' autrice di diverse pubblicazioni su monografie e su riviste nazionali e internazionali, in materia di finanza e strumenti derivati, efficienza del sistema bancario e frontiere di costo, regolazione delle public utilities e meccanismi tariffari, analisi di impatto della regolazione e misurazione degli oneri amministrativi sulle imprese con il metodo SCM. E' referente AIR della propria amministrazione di appartenenza. Fa parte della task-force sulla misurazione degli oneri amministrativi della regolazione sulle imprese coordinata dall'Ufficio Semplificazione del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri ed è componente dell'Osservatorio Air nelle autorità indipendenti.

*Alessandro Natalini* è ricercatore in Scienza Politica presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi Parthenope di Napoli. Dal 2005 insegna Economia delle aziende e delle amministrazioni pubbliche presso l'Università degli Studi Suor Orsola Benincasa di Napoli. Coordina, assieme a Giulio Vesperini, l'Osservatorio Air nelle autorità indipendenti.

E' stato membro del Nucleo per la semplificazione delle norme e delle procedure presso la Presidenza del consiglio dei ministri (1999 – 2002), dell'Unità per la semplificazione della Presidenza del Consiglio dei ministri (2006-2008) e della Task Force per la misurazione e riduzione degli obblighi informativi-MOA della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione (2009-2010). E' stato direttore del consorzio Mipa (1999-2003) di cui attualmente è membro del Consiglio scientifico.

Ha coordinato più di trenta progetti di ricerca, formazione e consulenza sull'organizzazione e il funzionamento delle pubbliche amministrazioni per conto amministrazioni ed enti pubblici di livello statale, regionale e locale, in particolare in

materia di semplificazione delle procedure amministrative, di analisi di impatto della regolamentazione e di controllo di gestione nelle amministrazioni pubbliche. Ha pubblicato articoli e saggi su diversi temi della riforma amministrativa. Tra gli altri si ricordano "Il tempo delle riforme amministrative", Il Mulino, Bologna, 2006 e "Le semplificazioni amministrative", Il Mulino, Bologna, 2002.

*Francesco Sarpi* è componente del gruppo Air del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici e direttore dell'Osservatorio Air sulle autorità indipendenti. Dopo la laurea in Economia presso l'Istituto Universitario Navale di Napoli ha conseguito il Master in Economia e Finanza presso l'Università Federico II di Napoli. Dal 2001 si occupa di analisi d'impatto della regolazione e di qualità delle regole sia in qualità di consulente che di docente. Ha collaborato al Progetto Air del Dipartimento della Funzione Pubblica (2001). Dal 2002 al 2006 ha rivestito la qualifica di esperto per il Dipartimento affari giuridici e legislativi-Servizio Air. Dal 2006 al 2009 è stato consulente dell'Autorità per l'energia elettrica ed il gas per l'introduzione dell'Air. Ha collaborato, per conto del Consorzio Mipa e del Formez, a tutti i principali progetti di introduzione, sperimentazione e formazione dell'Air presso le Regioni ed i Comuni italiani ed ha partecipato ad alcuni Twinning Projects in tema di Air per conto del Ministero dell'Economia in Repubblica Ceca, Lituania e Turchia. Per conto di Agorà2000 collabora con il World Bank Institute ai programmi di formazione ed assistenza tecnica al Governo serbo per l'introduzione dell'Air. Dal 2007 è membro della task force sulla misurazione degli oneri amministrativi istituita presso il Dipartimento della funzione pubblica. Ha partecipato alla redazione di numerosi manuali sull'analisi d'impatto della regolazione e sugli strumenti di qualità della regolazione, ed è autore di alcuni articoli su questi temi.

*Giulio Vesperini* è professore ordinario di diritto amministrativo presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Università della Tuscia. Ha compiuto studi presso la Cornell University, l'University of Pennsylvania Law School e il Washington College of Law dell'American University. E' autore di due monografie, una sulla regolazione del mercato mobiliare e una (in due tomi) sui poteri locali e di numerose altre pubblicazioni, tra l'altro, in materia di diritto amministrativo comunitario, procedimento amministrativo, imprese pubbliche, ordinamento locale e regionale, dei servizi pubblici, organizzazione del governo, scienza del diritto amministrativo. Coordina, assieme ad Alessandro Natalini, l'Osservatorio Air nelle autorità indipendenti.

## **L'iscrizione e le modalità di svolgimento**

Il seminario è rivolto ad avvocati, dottorandi di ricerca, cultori della materia e funzionari delle pubbliche amministrazioni.

L'incontro si svolgerà presso il Centro studi americani, Via Michelangelo Caetani, 32, Roma.

Le iscrizioni sono aperte dal 26 aprile 2010 e si chiudono il 20 maggio. Per iscriversi è necessario inviare il modulo di richiesta di seguito riportato all'indirizzo e-mail: [cada@irpa.eu](mailto:cada@irpa.eu), indicando come oggetto "Richiesta di iscrizione al seminario Air".

La quota di partecipazione individuale, che servirà a finanziare le attività di ricerca dell'Istituto e le successive ricerche sull'Air, è di € 90 (€ 75 + IVA 20%). Per

coloro che siano iscritti all'associazione "Alumni Master DASA" o risultino iscritti al Master DASA nell'a.a. 2009/2010 o abbiano partecipato al seminario sul Codice del processo amministrativo, la quota è fissata ad € 60 (€ 50 + IVA 20%).

La quota di iscrizione (da intendersi al netto delle spese bancarie e/o altri eventuali oneri) dovrà essere versata, una volta ricevuta la conferma di ammissione al Corso, entro il 20 maggio, sul C/C IT 27 V 01020 03200 000300584173, intestato all'Istituto di ricerche sulla pubblica amministrazione, indicando nella causale "Iscrizione seminario Air". Perfezionata la procedura di iscrizione, sarà rilasciata regolare fattura.

Se il pagamento è a carico di un ente pubblico, si prega di comunicare al momento dell'iscrizione se a tale ente si applicano le condizioni di cui all'art. 14, comma 10, legge 24 dicembre 1993, n. 537 (e successive modificazioni).

A conclusione dell'incontro, sarà rilasciato un attestato di partecipazione.

Per l'evento è stato richiesto l'accreditamento presso l'Ordine degli Avvocati di Roma (2 crediti formativi valevoli per la formazione professionale continua). L'esito della richiesta di accreditamento sarà comunicato entro il 15 maggio p.v., tramite pubblicazione sul sito Irpa.