

L'AIR NELLE AUTORITÀ INDIPENDENTI ITALIANE: IL CONTRIBUTO DELLA GIURISPRUDENZA

MIRIAM GIORGIO

ottobre 2009

1. Obiettivi del progetto

Il progetto si prefigge l'obiettivo di esaminare il contributo della giurisprudenza in materia di AIR attraverso una lettura critica delle pronunce e proponendo spunti di valutazione del ruolo dei giudici amministrativi e degli organi consultivi nel processo di assimilazione dell'AIR all'interno del nostro ordinamento.

Si intende, dunque, cominciare con la realizzazione di una rassegna ragionata delle pronunce consultive del Consiglio di Stato – già raccolte nel sito dell'Osservatorio –, scandita per tematiche.

Dall'altra parte, sul versante delle sentenze, l'obiettivo è quello di affrontare alcuni problemi di interesse giurisprudenziale – ma anche giudiziale – prendendo le mosse dalle pronunce finora rinvenute, ma proponendo un esame ampio delle questioni, non circoscritto, cioè, ai singoli motivi di censura esaminati dalle sentenze.

2. Contenuti

Cominciando dalla produzione della sezione normativa del Consiglio di Stato, sembra fondamentale la messa a punto di un quadro organico che sarà scandito, come detto, per tematiche. Quelle che verranno trattate in una prima fase della ricerca saranno le seguenti:

- la procedimentalizzazione dell'attività di consultazione;
- l'influenza delle pronunce consultive sull'adozione dei regolamenti AIR.

Quanto alle sentenze dei Tar e del Consiglio di Stato, essendo ancora prematuro pensare ad una rassegna ragionata, appare comunque interessante isolare ed esaminare i seguenti problemi, rimanendo in attesa di una più nutrita produzione casistica:

- il provvedimento di regolazione e l'AIR-documento:
 - a) l'assenza dell'AIR e la legittimità del provvedimento;
 - b) la cosiddetta "opzione zero" e la lesione dei controinteressati: la non regolamentazione è una scelta pur sempre "autoritativa" o rappresenta una sorta di rinuncia del potere regolatorio in funzione della liberalizzazione del mercato? Chi è allora il giudice chiamato a decidere sui diritti soggettivi dei cittadini-utenti quando l'Autorità competente decide – legittimamente - di non regolamentare un mercato?

3. Tempi previsti

Il *paper* sulla giurisprudenza consultiva sarà pronto per marzo 2010.